

EVIKS**Representantskapet****Sak R 16-10: Eventuelt**

Status **Åpent**

Saksdokumenter: Saksdokument Vestviken IKS.
Brev av 13. Mai 2009 fra Kommunal- og regionaldepartementet til Øvre Romerike revisjonsdistrikt IKS.

Orientering:

Det vises til saksdokument for Vestviken IKS samt brev fra Kommunal- og regionaldepartementet. Departementet konkluderer med *"at medlemskap i et representantskap i IKS-er må anses å være et kommunalt tillitsverv"*. Dermed vil reglene om økonomiske rettigheter for den som har et kommunalt tillitsverv også gjelde for representantskapsmedlemmer i IKS-er. Dette innebærer at kommunestyret selv må fastsette satser for godtgjøring av slikt arbeid, jf. kommuneloven § 42, og at medlemmer av representantskapet i IKS-er ikke bør få sin eventuelle godtgjøring direkte fra selskapet"

Godtgjørelser til representantskapets medlemmer i EVIKS har blitt belastet selskapets regnskap.

Med bakgrunn i dette anbefales at godtgjørelser til medlemmer i representantskapet herunder reiseutgifter dekkes av den enkelte kommune. Ordningen avvikes fra og med 2. halvår 2010.

Forslag til vedtak: *Representantskapet tar Kommunal- og regionaldepartementets konklusjon til etterretning. Selskapet underretter eierkommunene om at fra og med 01.07.10 må godtgjøringen til medlemmer i representantskapet, herunder dekning av medlemmenes reiseutgifter, dekkes av den enkelte kommune i tråd med lokale bestemmelser.*



DET KONGELIGE
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENT

KOPPI

Øvre Romerike Revisjonsdistrikt IKS
Trondheimsveien 266 - 268

2070 RÅHOLT

Deres ref
akm

Vår ref
09/617-2 SHA

Dato

13 MAI 2009

Godtgjørelse til representantskapsmedlemmer i interkommunale selskaper

Vi viser til brev 17. februar 2009. Øvre Romerike revisjonsdistrikt IKS (heretter revisjonsdistriktet) viser her til at det er vanlig praksis at representantskapsmedlemmer i interkommunale selskaper (IKS) får utbetalt møtegodtgjørelse fra IKS-ene og ikke av eierkommunene, i tillegg til reisegodtgjørelse. Revisjonsdistriktet stiller spørsmål ved om dette er riktig praksis, eller om det bør være eierkommunene som utbetaler slik godtgjørelse.

Nærmere om problemstillingen og revisjonsdistriktets innvendinger

Revisjonsdistriktet viser til at når en har et verv som representantskapsmedlem er oppdragsgiver kommunen og ikke selskapet. I enkelte selskaper er også lederen av representantskapet observatør på samtlige styremøter og får godtgjørelse for dette fra selskapet. Det påpekes at inntekten fra selskapet kan være med på å skape uheldige bånd mellom selskapet og de enkelte representantene som kan gjøre rollen som representantskapsmedlem vanskelig. Revisjonsdistriktet spør om slike økonomiske bindinger mellom representantskapets medlemmer og selskapet kan føre til at representantskapet i større grad er selskapets og ikke eierkommunenes organ. Revisjonsdistriktet peker også på at for enkelte politikere kan det være god økonomi knyttet til verv i interkommunale selskaper.

Departementets vurdering

I det følgende gjøres det greie for hvordan departementet vurderer spørsmålet ovenfor. Det understrekes at det synet som framkommer her, ikke kan anses å være en *beslutning* om hvordan kommunene eller IKS-ene skal anvende loven. Departementet understreker at kommunene har et selvstendig ansvar for å anvende loven og et selvstendig ansvar for de vedtakene de treffer.

Postadresse:
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Kontoradresse:
Akersg. 59

Telefon *
22 24 90 90 /
Org. nr.:
972 417 858

Kommunalavdelingen
Telefaks:

Saksbehandler:
Siri Hatvorsen
22 24 69 13

Lov om interkommunale selskaper 19. desember 2003 nr. 120 (IKS-loven) regulerer ikke spørsmålet om godtgjørelse til representantskapsmedlemmer i et interkommunalt selskap. IKS-loven har mange fellestrekk med aksjelovgivningen, og det kunne derfor være naturlig å se hen til aksjelovgivningens regulering av forholdet. Spørsmålet er imidlertid heller ikke regulert i aksjelovgivningen.

Ved vurderingen av hva som er riktig praksis med hensyn til utbetaling av møtegodtgjørelse til medlemmene av representantskapet i et IKS, mener departementet det er naturlig å ta utgangspunkt i IKS-lovens alminnelige bestemmelser om organisering av selskapet.

Av IKS-loven § 13 framkommer det at "forvaltningen av selskapet hører under styret, som har ansvaret for en tilfredsstillende organisasjon av selskapets virksomhet". Med "forvaltning" av selskapet menes ledelsen av selskapets virksomhet i vid betydning og ansvaret for at de verdier som deltakerne har i selskapsforholdet, anvendes i samsvar med formålet. Etter departementets syn virker det ikke umiddelbart naturlig at uttrykket "forvaltningen av selskapet" også omfatter å utbetale godtgjøring til medlemmer av representantskapet i IKS-er.

Det er videre et grunnleggende prinsipp i IKS-loven, at eierne utøver sin myndighet gjennom representantskapet og at representantskapet er selskapets øverste myndighet, jf. § 7. Dette innebærer at representantskapet står i et generelt overordningsforhold overfor styret. Representantskapsmedlemmene representerer sine respektive kommuner og forutsettes i samsvar med dette å ivareta deltakernes interesser i selskapet. Vedkommende kommune har følgelig instruksjonsrett overfor sine medlemmer i representantskapet.

Med bakgrunn i disse rammene for organisering av IKS-ene, viser departementet til kommuneloven kapittel 7 som fastsetter regler om *folkevalgtes* rettigheter og plikter. I §§ 41 og 42 er det bestemmelser om de folkevalgtes økonomiske rettigheter. Det heter i § 42 at den som har *et kommunalt tillitsverv*, har krav på godtgjøring for sitt arbeid etter nærmere regler *fastsatt av kommunestyret selv*. I denne sammenhengen oppstår spørsmålet om medlem av et representantskap i IKS-er er å anse som innehaver av et "kommunalt tillitsverv". I så fall må det legges til grunn at det er kommunestyret selv, altså deltakerkommunen, som skal fastsette godtgjøring til representantskapsmedlemmene.

Begrepet "kommunalt tillitsverv" er ikke definert i kommuneloven. Begrepet er heller ikke problematisert i forarbeidene, se Ot.prp. nr. 42 (1991-1992). Der er det lagt til grunn at reglene i kapittel 7, herunder bestemmelsene om økonomiske rettigheter, gjelder for "folkevalgte".

I vurderingen av om medlemmer av representantskapet skal regnes som folkevalgte, vil departementet på den ene siden påpeke at IKS-ene er selvstendige rettssubjekter. IKS-ene skiller seg derfor fra kommunale nemnder og utvalg. I Ot.prp. nr. 53 (1997-1998) side 74 er det også slått fast at representantskapet ikke er en nemnd i kommunelovens forstand.

På den andre siden slår IKS-loven § 6 første ledd fast at kommunestyret *selv* oppnevner sine representanter. Etter § 6 annet ledd bestemmer også kommunestyret selv om dets representanter skal velges ved forholdsvalg eller flertallsvalg. At representantskapsmedlemmene velges etter kommunelovens regler, taler etter departementets syn for at de innehar et kommunalt tillitsverv. Dette synspunktet styrkes ved at forarbeidene til kommuneloven synes å forutsette at for eksempel valg til "styre for interkommunale tiltak" er valg av *folkevalgte*, jf. Ot.prp. nr. 42 side 140. IKS-loven er nyere enn kommuneloven, slik at valg til representantskap ikke omtales i kommunelovens forarbeider. Etter vårt syn kan imidlertid valg til representantskap sammenlignes med valg til styre av interkommunale tiltak, som er omtalt i Ot.prp. nr. 42. Departementet legger til at det respektive kommunestyret har full instruksjonsrett overfor de medlemmer det har oppnevnt og at kommunestyret skal utøve sin eiermyndighet gjennom representantskapet. Det taler også for at medlemskap i representantskap er et kommunalt tillitsverv.

Etter dette legger departementet til grunn, at medlemskap i et representantskap i IKS-er må anses å være et "kommunalt tillitsverv". Dermed vil reglene om økonomiske rettigheter for den som har et kommunalt tillitsverv også gjelde for representantskapsmedlemmer i IKS-er. Dette innebærer at kommunestyret *selv* må fastsette satser for godtgjøring av slikt arbeid, jf. kommuneloven § 42, og at medlemmer av representantskapet i IKS-er ikke bør få sin eventuelle godtgjøring direkte fra selskapet.

KS Eierforum har gitt anbefalinger om kommunalt eierskap, jf. <http://www.ks.no/tema/Organisasjon-og-ledelse/Eierskap/KS-Eierforum/>. Spørsmålet om godtgjøringer av representantskapsmedlemmer er imidlertid ikke spesielt omtalt i anbefalingene. Departementet har forelagt revisjonsdistriktets henvendelse for KS Eierforum.

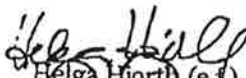
KS Eierforum har gjort departementet oppmerksom på at de drøftet problemstillingen i sitt styremøte 28. april 2009, og at det der ble tatt følgende beslutning:


Det var enstemmig oppslutning om at de problemstillinger som har blitt påpekt i brevet, skal skrives inn under punkt nr 16 - Godtgjøring til styremedlemmer/representantskap: "Eierkommunene bør fastsette og utbetale godtgjøringen til medlemmer i representantskapet. Dette gjelder også dekning av reiseutgifter. KS Eierforum mener det er

uheldig at leder av representantskapet sitter som observatør i styret. Det kan svekke tilliten til representantskapet som opptrer på vegne av eierne.

Dersom det blir gitt ut gaver til jul eller ved andre anledninger fra selskapet til enkeltmedlemmer av representantskapet, bør en følge de regler som hjemkommunen har i sitt reglement vedrørende verdi ol."

Med hilsen


Helga Hjorth (e.f.)
avdelingsdirektør


Siri Halvorsen
rådgiver

Kopli til:
Kommunesektorens etikkutvalg
KS Eierforum



Saksframlegg til representantskapet Vestviken 110 IKS

Sak 15/2010: Godtgjørelse for representantskapsmøter

Vedlegg: Brev av 13. mai 2009 fra Kommunal- og regionaldepartementet til Øvre Romerike Revisjonsdistrikt IKS

Saksopplysninger:

Godtgjørelse til representantskapets medlemmer i Vestviken 110 IKS (møte- og reisegodtgjørelse) har vært belastet selskapets regnskap.

Som varslet av representantskapets leder i ekstraordinært representantskapsmøte, har Kommunal- og regionaldepartementet i brev av 13.mai 2009 til Øvre Romerike Revisjonsdistrikt IKS uttalt seg om en slik praksis, som i følge departementet har vært den vanlige (brev vedlagt). Departementet konkluderer med *"at medlemskap i et representantskap i IKS-er må anses å være et "kommunalt tillitsverv". Dermed vil reglene om økonomiske rettigheter for den som har et kommunalt tillitsverv også gjelde for representantskapsmedlemmer i IKS-er. Dette innebærer at kommunestyret selv må fastsette satser for godtgjøring av slikt arbeid, jf. kommuneloven § 42, og at medlemmer av representantskapet i IKS-er ikke bør få sin eventuelle godtgjøring direkte fra selskapet"*

KS eierforum har på grunnlag av revisjonsdistriktets henvendelse besluttet at følgende tillegg skal skrives inn under pkt. 16 i anbefalinger om kommunalt eierskap: *"Eierkommunene bør fastsette og utbetale godtgjøringen til medlemmer i representantskapet. Dette gjelder også dekning av reiseutgifter."*

På denne bakgrunn foreslås at dette gjøres gjeldende for Vestviken 110 IKS.

Forslag til vedtak:

Representantskapet tar Kommunal- og regionaldepartementets konklusjon til etterretning. Selskapet underretter eierkommunene om at fra og med 01.07.10 må godtgjøringen til medlemmer i representantskapet, herunder dekning av medlemmenes reiseutgifter, dekkes av den enkelte kommune i tråd med lokale bestemmelser.

MØTEPROTOKOLL

Representantskapet Vestviken 110 IKS

Møtedato	26.4.2010
Tidspunkt	12.00 – 14.00
Sted	Politihuset, Drammen

Representantskapet medlemmer: Tore Opdahl Hansen, Bjørn Småbråten, Vidar Lande, Ulla Nøvestad, Knut Gjerde, Rune Kjølstad, Elisabeth Uggen, Terje Bråthen, Edgar Leknes, Karl Einar Haslestad, Knut Erik Lippert, Hilde Brørby Fivelsdal, Tore Solheim, Harald Varlid, Erik Kaupang, Olaug Grønseth Granli, Kari Ask, Tore Haraldset, Guro Vagnhild Evju, Kjell Lie, Kjell Loftsgård, Olav Skinnes, Olav Støyten, Hans Henrik Thune, Karsten Ekeren, Nils Henning Hontvedt, Bjørn Ole Gleditsch, Øyvind Riise Jenssen, Nils Ingar Aabol, Thorvald Hillestad, Hans Hilding Hønsvall.

Representantskapet varamedlemmer: Freddy Hoffmann, Terje Reginiussen, Laila Irene Johansen, Siri Loe, Dagfinn Emil Brekke, Tom-Erik Hauger, Øyvind Birkeland, Ingunn D. Øderud, Nils Georg Nordskog, Irene Øyangen, Børge Sandnes, Odd Gunnar Heitun, Sjur Tandberg, Ivar Magne Brevik, Hallvard Lilleslett, Kåre Olav Solhjell, Runolv Stegane, Gunnar Lagmandokk, Kai Otto Olsen, Per Olav Næss, Oddbjørn Fønnebo, Arve Pedersen, Oddvar Grøthe, Gjermund Otterholt, Tor Egil Bueen, Alf Johan Svele, Vidar Andersen, Knut Anvik, Kristin Sanna Kihle, Morten Stordalen, Anne Kvernsmyr.

Vararepresentanter får alle sakspapirer, men møter kun ved forfall.

Forfall : Lier, Gol, Hemsedal, Flå.
Fra styret og administrasjonen møtte: Halfdan Aass og J. Kristian Rosvold

Leder av representantskapet ønsket velkommen.

Sak nr 7/2010 Godkjenning av innkalling og sakliste

Innstilling

Innkalling og sakliste godkjennes.

Vedtak.

"Innkalling og sakliste godkjennes."

Sak nr 8/2010 Konstituering av representantskapet

Informasjon.

Leder representantskap fremmer forslag til leder og nestleder, og konstituerer representantskapet. Leder og nestleder ble valgt i 24/3 2009 i 2 år. Dette videreføres.

Innstilling

Representantskapet vedtar forslaget om leder og nestleder for representantskapet.

Vedtak.

"Representantskapet vedtar forslaget om leder og nestleder for representantskapet."

Sak nr 9/2010 Valg av representanter til signering av protokoll

Informasjon.

Leder representantskap ber om 2 representanter til å signere protokoll.
Ordfører i Holmestrand Alf Johan Svele, og Varaordfører i Sande Irene Øyangen ble foreslått.

Innstilling

Representantskapet vedtar de foreslåtte representanter.

Vedtak.

"Representantskapet vedtar de foreslåtte representanter."

Sak nr 10/2010 Årsberetning og årsregnskap

Innstilling

Representantskapet godkjenner årsberetning og årsregnskap for 2009 for Vestviken 110 IKS.
Overskuddet overføres til egenkapitalen

Vedtak.

"Representantskapet godkjenner årsberetning og årsregnskap for 2009 for Vestviken 110 IKS. Overskuddet overføres til egenkapitalen."

Sak nr 11/2010 Selskapets strategi

Informasjon.

Styreleder går igjennom selskapets strategi.

Innstilling

Representantskapet vedtar selskapets strategi.

Vedtak.

"Representantskapet vedtar selskapets strategi."

Sak nr 12/2010 Valg av styremedlemmer

Informasjon.

Daglig leder legger frem valgkomiteen sin innstilling til valg av styremedlemmer.
Gjenvalg på Elisabeth Bjøre og Sven Vassend, og nyvalg på Per Olav Pettersen.

Innstilling

Representantskapet vedtar valgkomiteens innstilling.

Vedtak.

"Representantskapet vedtar valgkomiteens innstilling, og Pettersen ble valgt som nestleder."

Sak nr 13/2010 Valg av revisor

Informasjon.

Styret har vurdert alternative revisorer, men ønsker å fortsette å bruke Buskerud Kommunerevisjon IKS som revisor for 2010 grunnet utvidelsen av selskapet i løpet av året.

Innstilling

Representantskapet godkjenner bruk av Buskerud Kommunerevisjon IKS som revisor for 2010..

Vedtak.

"Representantskapet godkjenner bruk av Buskerud Kommunerevisjon IKS som revisor for 2010, og ber om at det gjennomføres en tilbudsinnhenting og anbefaling for neste år."

Sak nr 14/2010 Styrehonorar

Innstilling

Representantskapet fastsetter godtgjørelse til styrets medlemmer til 55. 000 kr, for leder og 33.000 kr. for øvrige styremedlemmer.

Vedtak.

"Representantskapet fastsetter godtgjørelse til styrets medlemmer til 55. 000 kr, for leder og 33.000 kr. for øvrige styremedlemmer."

Sak nr 15/2010 Godtgjørelse for representantskapsmøter


Innstilling

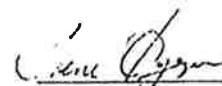
Representantskapet tar Kommunal- og regionaldepartementets konklusjon til etterretning. Selskapet underretter eierkommunene om at fra og med 01.07.10 må godtgjøringen til medlemmer i representantskapet, herunder dekning av medlemmenes reiseutgifter, dekkes av den enkelte kommune i tråd med lokale bestemmelser.

Vedtak.

"Representantskapet tar Kommunal- og regionaldepartementets konklusjon til etterretning. Selskapet underretter eierkommunene om at fra og med 01.07.10 må godtgjøringen til medlemmer i representantskapet, herunder dekning av medlemmenes reiseutgifter, dekkes av den enkelte kommune i tråd med lokale bestemmelser."


Knut Erik Lippert
Leder representantskap


Alf Johan Svele
Ordfører


Irene Øyanger
Varaordfører